



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

คณะเกษตรศาสตร์

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

เลขรับ 3412

วันที่ 1 ธ.ค. 2560

เวลา 15.00

ส่วนราชการ งานบริหารทั่วไป กองกลาง สำนักงานอธิการบดี โทร. ๓๐๔๘

ที่ ศธ ๐๕๒๙.๒/๐ ๗๖๓๓ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

เรียน คณบดีคณะเกษตรศาสตร์

- (/) เพื่อโปรดพิจารณา
- () เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติตามนัยหนังสือดังกล่าว
- () เพื่อโปรดพิจารณาและแจ้งผู้เกี่ยวข้องทราบ
- () เพื่อโปรดแจ้งเวียนให้ทราบโดยทั่วกัน
- () เพื่อโปรดทราบ
- (/) อื่นๆ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้าน

เศรษฐกิจ สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/กปป ๐๕/ว ๐๐๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

หมายเหตุ ส่งความเห็นมายัง กองกลาง เพื่อนำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร มหาวิทยาลัย ในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

[Signature]

วิวัฒน์ ภาณุกลาง

(นางสาวมณฑนา เจือบุญ)

รักษาการในตำแหน่งหัวหน้างานบริหารทั่วไป (รศ.ดร.อริยาภรณ์ พงษ์รัตน์)

รักษาการแทนคณบดีคณะเกษตรศาสตร์

วิวัฒน์ ดุจดิล

- คณะกรรมการ พร้อม สอ.ล.ค.ท.ว.๒:ว.อ.ส.๓๐๑๑.๖

ต่อกรอ.๑๑.๖.ล.ค.ท.ว.๒:ว.อ.ส.๓๐๑๑.๖ ๑๐๘.๑๖๓
ล.ค.ท.ว.๒:ว.อ.ส.๓๐๑๑.๖ ๑๐๘.๑๖๓
- เพื่อไปทำพินัยกรรม

นางกัญญา ชีวะพงษ์อินากร

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป

16.๑.๖๐

[Signature]

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๑/กปป ๐๕ /ว 00๕



คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบแนวคิดแผนการปฏิรูปเศรษฐกิจประเทศไทย

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ โดยที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน และได้กำหนดกรอบการปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศเป็น ๓ ด้านคือ (๑) การปฏิรูปด้านความสามารถในการแข่งขันและผลิตภาพ (Competitiveness/Productivity) (๒) การปฏิรูปด้านการลดความเหลื่อมล้ำ (Inequality) และ (๓) การปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจ (Economic Institutional Reform) เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูง นำไปสู่การสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว การกระจายโอกาสเศรษฐกิจฐานราก และการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจที่แท้จริงและยั่งยืน บนพื้นฐานของการสร้างศักยภาพของประชาชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ คณะกรรมการฯ จึงขอรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อกรอบแนวคิดแผนการปฏิรูปเศรษฐกิจประเทศไทย รวมถึงข้อเสนออื่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เพื่อให้ได้มาซึ่งแผนปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจที่มีคุณภาพสูง สามารถดำเนินการได้จริงและเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันจะนำไปสู่การบรรลุผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ โดยสามารถส่งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะได้ที่เว็บไซต์ www.econreform.or.th ตั้งแต่บัดนี้ จนถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

ศิษย์ นภสิริภรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา
- คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
และขอเสนอแนะจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
แนวคิดตามแผนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ
ที่เป็นภาคใต้ของจังหวัด
- ส่งขอเสนอแนะที่เว็บไซต์
เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2560
- รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ประสาร ไตรรัตน์วรกุล

(นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล)

ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

11/27/60
ดร. เรณู น.น.น
11/27/60 ก.น.น
นภสิริภรณ์

ผู้ประสานงาน : นายสุรียนต์ ชัยกิจจานุกิจ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑
E-mail Suriyon@nesdb.go.th

(รองศาสตราจารย์ ดร. เรณู น.น.น)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

2560/๑๕

กรอบแนวคิด เรื่อง แผนปฏิรูปเศรษฐกิจไทย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

1. เป้าหมาย

- เป้าหมายรวม:** การพัฒนาเศรษฐกิจที่แท้จริง คือ เป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเน้นประโยชน์และการสร้างศักยภาพของภาคประชาชน
- เป้าหมายรอง:** กระตุ้นความเร็วในการเติบโตของไทย (Speed of Growth)
การกระจายโอกาสเศรษฐกิจฐานราก (Quality of Growth)
การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน (Sustainability of Growth)

2. แนวคิดและหลักการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Approach)

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ที่มุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจที่แท้จริง ประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการปฏิรูปฯ ตามแนวคิดและหลักการเชิงยุทธศาสตร์ในการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

2.1 กระตุ้นความเร็วในการเติบโตของไทย โดยสร้างแรงขับเคลื่อนใหม่ของการพัฒนาประเทศ (New Engine of Growth) ที่จะสร้างรายได้ให้ประเทศในอีก 20 ปี ข้างหน้า และช่วยทดแทนอุตสาหกรรมเก่าที่กำลังลดบทบาทลงไป โดยกำหนดเป้าหมายในอนาคต ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว กล่าวคือ

- **ระยะสั้น :** การเป็นผู้นำในอุตสาหกรรมต่างๆ ที่เรามีความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ (Comparative Advantages) อย่างแท้จริง เช่น เกษตรแปรรูป อาหาร ท่องเที่ยว สุขภาพ ยานยนต์ การค้า SMEs และการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งสร้างอุตสาหกรรมใหม่ที่จะมาต่อยอดขึ้นไป เช่น เทคโนโลยีดิจิทัล และเทคโนโลยีชีวภาพ โดยต้องใช้เวลา 1-5 ปี ในการจัดอุปสรรคในด้านต่างๆ เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถแข่งขันได้ดียิ่งขึ้น เพื่อสร้างรายได้ให้ประเทศ ขณะที่รัฐบาลกำลังดำเนินการในระยะกลางและยาว
- **ระยะกลาง :** การพัฒนาตลาดให้มีความต่อเนื่องกัน (Regional Integration) เป็นฐานการผลิตเดียว เนื่องจากประเทศในกลุ่ม CLMVT มีขนาดตลาด 230 ล้านคน และหากรวมประเทศบังคลาเทศอีกประมาณ 160 ล้านคน จะทำให้ตลาดมีขนาดถึง 400 ล้านคน ซึ่งมีอัตราการขยายตัวสูงถึง 6 - 8 % ต่อปี โดยมีการเชื่อมโยงกันผ่านโครงข่ายคมนาคมที่จะเอื้อให้บริษัทต่างๆ เลือกใช้ไทยเป็นฐานในการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานของภูมิภาค (Regional Supply Chain) และกิจกรรมต่างๆ โดยต้องใช้เวลา 7 - 10 ปี ในการสร้าง Hard/Soft Infrastructure ในด้านต่างๆ ก่อนที่จะสามารถสร้างประโยชน์ให้กับประเทศได้อย่างแท้จริง
- **ระยะยาว :** การก้าวเป็น Innovation Hub และ Startup Nation ที่มีรายได้หลักของประเทศ มาจากการสร้างนวัตกรรมของประเทศไทยเอง และเป็นผู้นำและแหล่งกำเนิดของ Startup ในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มการเจริญเติบโตของประเทศ โดยต้องใช้เวลา 15 - 20 ปี ในการสร้าง Ecosystem ก่อนที่จะเห็นผลลัพธ์ที่ชัดเจน

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ยังให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการพัฒนาปัจจัยต่างๆ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาวอย่างยั่งยืน (Sustained Competitive Advantage) ซึ่งรวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การพัฒนาบุคลากร การปฏิรูปกฎหมาย และกฎระเบียบ เพื่อให้ง่ายต่อการประกอบธุรกิจ การพัฒนาระบบข้อมูลและ Big data ตลอดจนดำเนินการให้เกิดการแข่งขันตามระบบตลาดเสรีให้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคบริการ

2.2 การกระจายโอกาสเศรษฐกิจฐานราก โดยการวางแนวทางใหม่ของการพัฒนาประเทศ ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของการพัฒนาที่แท้จริง ที่ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจะตกไปยังพี่น้องประชาชนทั่วประเทศอย่างเป็นระบบ โดยสร้างกรอบการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับพี่น้องประชาชนใน 3 ระดับ ที่จะมาช่วยกระจายความเจริญและจัดสรรประโยชน์ ให้กับทุกคนอย่างเหมาะสม ประกอบด้วย

- ระดับประเทศ/สังคม : ต้องมุ่งสู่การเป็นสังคมที่สมดุล มีการจัดสรรประโยชน์ใหม่ในระดับประเทศ โดยมีหน่วยงานดูแลจากส่วนกลางอย่างเหมาะสม ในการยกระดับประชาชนในกลุ่มต่างๆ ให้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ซึ่งกรอบนโยบายในส่วนนี้รวมถึงการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เน้นการพัฒนาหัวเมืองใหญ่ในภาคต่างๆ ควบคู่ไปกับการพัฒนากรุงเทพ การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่ยากจน การสร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน การปฏิรูประบบภาษี การเร่งดำเนินการตามโครงการประชารัฐ เพื่อให้กลุ่มธุรกิจที่ประสบความสำเร็จช่วยเหลือทุกคนให้เข้มแข็งมากขึ้น
- ระดับชุมชน : ต้องสร้างชุมชนที่เข้มแข็งที่จะเป็นเสาหลักสนับสนุนให้พี่น้องประชาชนในพื้นที่ต่างๆ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี และสามารถร่วมกันพัฒนาความเข้มแข็งจากฐานราก รวมถึงการจัดให้มีสถาบันการเงินในชุมชนต่างๆ การพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชน การส่งเสริมให้มีวิสาหกิจชุมชน ตลอดจนการวางกรอบเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise)
- ระดับบุคคล : ต้องเพิ่มรายได้ให้กับทุกคนอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะเกษตรกรและกลุ่มแรงงานที่ยากจน โดยเปิดโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับคนกลุ่มนั้นอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เขาสามารถยืนอยู่บนขาของตนเองได้

2.3 การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยปรับปรุงกลไกที่มีอยู่และสร้างกลไกใหม่ให้กับการบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศที่เป็น Top of Class ในด้านต่างๆ ตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ การนำสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล เพื่อใช้ในการบริหารจัดการเศรษฐกิจไทยให้สามารถปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งทางด้านเทคโนโลยี และ Geopolitics ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในมิติต่างๆ ประกอบด้วย




- หน่วยงานยุทธศาสตร์ (Strategic Unit) : ทำหน้าที่เป็นสมองของประเทศ เป็นต้นหนที่สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพสูง
- ฐานข้อมูลและระบบข้อมูล (National Statistical Office Reform and National Data Unit) : ทำหน้าที่ในการสร้างข้อมูลที่ใช้ประกอบการตัดสินใจ รวมทั้งนำไปสู่การสร้าง Big Data ที่จะสามารถนำไปสู่การวิเคราะห์และใช้ในการกำหนดนโยบายของภาครัฐต่อไป
- หน่วยงานด้านงบประมาณ (Budgetary Unit) : ทำหน้าที่จัดสรรงบประมาณที่จะไปสู่ Unit ต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ
- การปฏิรูปนโยบายการคลัง (Fiscal Policy Reform) : ในรักษาความยั่งยืนทางการคลัง ตลอดจนความยั่งยืนของระบบประกันสังคมและประกันสุขภาพ

- หน่วยงานบริหารจัดการสินทรัพย์ (Asset Management Unit) : ทำหน้าที่พัฒนา Asset ของภาครัฐให้เต็มศักยภาพ
- กลไกการนำสู่ปฏิบัติ (Execution Mechanism) : ในการยกระดับในการดำเนินการตามแนวทางที่รัฐกำหนดไว้อย่างเป็นระบบ และไม่ล่าช้า
- กลไกการติดตามประเมินผล (Monitoring and Evaluation Unit)

3. Game Changers และ Policy Initiatives ในด้านต่างๆ

มุ่งเน้นกลุ่มของมาตรการที่จะทำให้เกิด (1) Paradigm Shift (2) เกิดการเปลี่ยนแปลงในเศรษฐกิจไทยอย่างมีนัยสำคัญ (3) พลิกสถานการณ์ที่เราประสบปัญหาอยู่ และ (4) จำเป็นต้องทำ

4. ขอบเขตของการปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆ

ด้านที่ 1: ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) 	ด้านที่ 2: ความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม (Equality & Inclusive Growth) 	ด้านที่ 3: ปฏิรูปด้านสถาบันเศรษฐกิจ (Policy, Process & Institutional Reforms) 
ส่วนที่ 1.1: Productivity <ul style="list-style-type: none"> > ยกระดับปัจจัยสนับสนุน อาทิ พัฒนาศักยภาพคน การแข่งขัน และข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) > พัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ > ปฏิรูปการแข่งขันภาคเกษตร > สถาบันด้าน Productivity (Pillar 3) 	ส่วนที่ 2.1: Social safety net and fiscal space <ul style="list-style-type: none"> > หน่วยงานบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ > เพิ่มรายได้จากภาษีและความสามารถในการใช้จ่าย > ขยายโครงข่ายการคุ้มครองทางสังคม (social safety net/social protection schemes) 	ส่วนที่ 3.1: การปฏิรูปหน่วยงานนโยบาย <ul style="list-style-type: none"> > หน่วยงานแผนยุทธศาสตร์ > หน่วยงานสถิติแห่งชาติและหน่วยข้อมูลแห่งชาติ (National Data Unit)
ส่วนที่ 1.2: Regional Integration <ul style="list-style-type: none"> > ลดการกีดกันทางการค้ากับประเทศในกลุ่ม CLMV ทั้งด้านการค้า/เงินทุน/แรงงาน > ส่งเสริมการเชื่อมโยงกับประเทศกลุ่ม CLMV ด้วยโครงสร้างพื้นฐาน และ Big data/Digital > พัฒนาการเชื่อมโยงกลุ่มคลัสเตอร์อุตสาหกรรมในพื้นที่ EEC และพื้นที่อื่น 	ส่วนที่ 2.2: การเสริมสร้างพลังอำนาจชุมชน <ul style="list-style-type: none"> > เสริมพลังของผู้นำชุมชน (Delegate powers) > เสริมสร้างสถาบันเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนธุรกิจท้องถิ่น 	ส่วนที่ 3.2: การปฏิรูปหน่วยงานการคลังและงบประมาณ <ul style="list-style-type: none"> > หน่วยงานประมาณ > การปฏิรูปนโยบายการคลัง/ภาษี > หน่วยงานบริหารสินทรัพย์ > ความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว
ส่วนที่ 1.3: R&D, Innovation Ecosystem <ul style="list-style-type: none"> > ศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา (กลุ่มธุรกิจ / ผู้ประกอบการรายใหญ่ และมหาวิทยาลัย) > ศูนย์กลางการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการรายใหม่ (Start-up) > ศูนย์กลางการพัฒนาศักยภาพวิสาหกิจขนาดเล็ 	ส่วนที่ 2.3: โปรแกรมเฉพาะสำหรับกลุ่มสำคัญ <ul style="list-style-type: none"> > ให้ความรู้แก่เกษตรกรรายย่อย > ลงทุนด้านการศึกษาสำหรับผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมือง 	ส่วนที่ 3.3: การปฏิรูปหน่วยงานดำเนินการและประเมินผล <ul style="list-style-type: none"> > กลไกการดำเนินการ (Execution Mechanism) > หน่วยงานติดตามและประเมินผล (Monitoring & Evaluation Unit) > กลไกการเร่ง/กระตุ้นการดำเนินการ (Catalyzing)

5. ช่องทางสำหรับแสดงความคิดเห็น

สามารถเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มีต่อกรอบแนวคิดการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ รวมถึงข้อเสนออื่นๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ได้ที่เว็บไซต์ www.econreform.or.th ตั้งแต่วันที่ 13 พฤศจิกายน เป็นต้นไป

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ